

Consolidado el deterioro de la seguridad.

El número de homicidios se mantiene elevado respecto al promedio y máximo históricos

Dr. Guillermo Maciel¹, Dr. Oscar N. Ventura²

Observatorio Fundapro de la Seguridad, Fundación Propuestas

RESUMEN EJECUTIVO

El número de homicidios cometidos en Uruguay hasta el 21 de Noviembre de 2014 muestra el mismo comportamiento que el de los dos años anteriores y se diferencia claramente de los homicidios cometidos en 2011. A la fecha señalada, se habían contabilizado 246 homicidios (incluyendo, como se hizo siempre hasta 2011 y continuamos haciendo en el Observatorio, aunque no en el Ministerio del Interior) 20 muertes fatales ocurridas por defensa propia legítima o por funcionarios policiales en cumplimiento del deber. Este número se compara con los 251 homicidios en 2013 y los 267 de 2012 y marca un leve descenso. De cualquier manera, representa un notorio incremento respecto a los 177 de 2011 y está ya a esta fecha al mismo nivel que los máximos históricos para todo el año en los gobiernos de los partidos tradicionales, 243 en 1997 y 244 en 1998. La extrapolación numérica que hemos explicado detalladamente en informes previos indica que este año llegaríamos a entre 270 y 275 homicidios, completamente por encima de los máximos históricos (excluyendo los dos años anteriores de la actuación del Ministro Bonomi, en que fueron 289 y 285 respectivamente). La contribución de Montevideo al total de homicidios se mantiene relativamente estable en un 64.1% (habiendo crecido de 57.8% en 2011, a 63.3% en 2012 y 64.4% en 2013). El total móvil anual de homicidios en Montevideo se redujo desde su máximo histórico de 195 en Marzo de 2014 a 179 en Noviembre de 2014 (resultado parcial). En Noviembre de 2014 se repiten los valores de Diciembre de 2012, luego de un mínimo a mitad de 2013 y un máximo a principios de 2014. Los resultados muestran que no hubo mejora alguna en Montevideo respecto a la situación en 2012 y, de hecho, hubo un deterioro respecto a la mejora parcial registrada en 2014. Las comparaciones con la región y el mundo muestran que Uruguay sigue un camino de deterioro progresivo de la seguridad, algo que contrasta con otros países cercanos, como Ecuador, que se encuentran en el camino inverso. La tasa de homicidios de Uruguay (estimación aproximada debido a que se desconoce con precisión la población del país en cada año) saltó de alrededor de 6 homicidios por cada 100.000 habitantes a más de 8 (entre 8.1 y 8.5 dependiendo de cómo se considere la población del país) desde 2012 y no ha bajado de ese guarismo. Ecuador, por ejemplo, que cerró 2013 con una tasa de 10,8 homicidios por cada 100.000 habitantes, tiende en 2014 a un guarismo de 7,2 homicidios por cada 100.000 habitantes, menor que el de Uruguay en los últimos años.

Introducción

En reportes anteriores del Observatorio³ hemos informado exhaustivamente de la evolución del número de homicidios en los últimos años. Como ya se explicó, la negativa sistemática y contumaz del Ministerio del Interior a informar en forma desglosada los crímenes que se cometen, proporcionando únicamente datos globales y no los datos crudos provenientes de las Comisarías, nos llevó a emplear un método especial de seguimiento de los datos oficiales. Se seleccionó el delito de homicidio, dado que el mismo es difícilmente disimulable y pocas veces no denunciado. Al no poder acceder a los datos crudos oficiales, se optó por recopilar los casos publicados en la prensa nacional de Montevideo y el Interior, usando múltiples fuentes en cada caso para asegurar la veracidad del hecho. En casos en que las muertes fueran dudosas se optó por no incluirlas a efectos de no cometer

¹ Abogado y Docente universitario en Udelar y UDE.

² Profesor Catedrático Udelar, Investigador Principal Grado 5 Pedeciba (Unesco-PNUD), Investigador Nivel III del Sistema Nacional de Investigadores.

³ <http://Seguridad.ObservatorioFundapro.com>

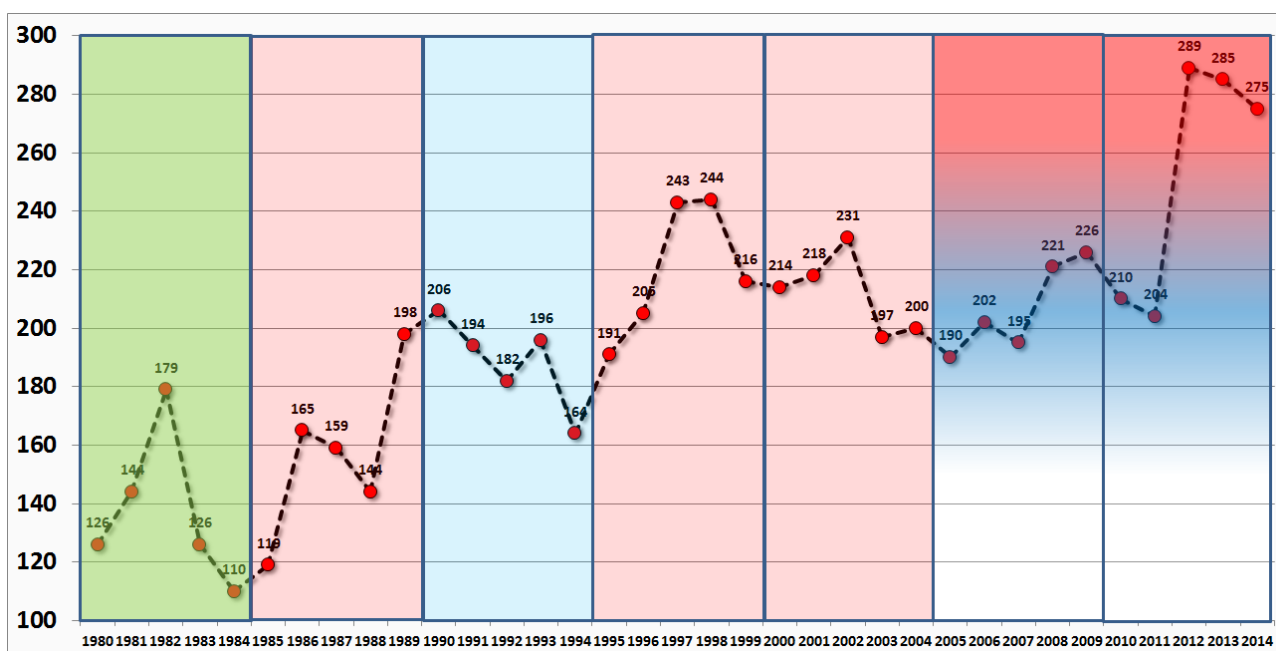
errores por exceso. Esta metodología nos asegura que los datos de nuestro Observatorio pueden ser menos que los recopilados por el Ministerio del Interior, pero no pueden ser más. Esto fue verificado específicamente por el Ministerio, que contrató una compañía para efectuar el mismo relevamiento que nuestro Observatorio y tuvo que concluir que nuestro procedimiento refleja efectivamente la realidad. Nuestros datos son sistemáticamente comparados con los proporcionados en forma oficial por el Ministerio del Interior y nuestra única discrepancia sistemática es que el Ministerio, desde 2012 en adelante dejó de incluir en las estadísticas los homicidios justificados (cometidos por policías en acto de servicio o por particulares en defensa propia) cuando anteriormente sí se incluían. Nuestros datos incluyen siempre estos homicidios y los desglosa específicamente¹. Un cambio similar de metodología se produjo también en el Ministerio del Interior que a partir de cierto momento dejó de contabilizar los intentos de rapiña junto a las rapiñas, alterando entonces la base de comparación de distintos años.

2014, sigue el deterioro en materia de homicidios

Hasta el día 21 de Noviembre (fecha de cierre de este estudio) se llevan registrados 246 homicidios, 160 en Montevideo y 86 en el Interior. La siguiente tabla muestra la comparación con los años anteriores

| Año | Total | Montevideo | Interior | Mvdeo/Total | Interior/Total | Mvdeo/Interior |
|-------------|-------|------------|----------|-------------|----------------|----------------|
| 2011 | 204 | 118 | 86 | 57.8% | 42.2% | 1.37 |
| 2012 | 289 | 183 | 106 | 63.3% | 36.7% | 1.73 |
| 2013 | 285 | 183 | 102 | 64.2% | 35.8% | 1.79 |
| 2014 (inc.) | 275 | 178 | 96 | 64.7% | 34.9% | 1.85 |

Se observa una leve disminución entre el total de homicidios proyectados para 2014 y el resultado de 2012 y 2013, aunque los guarismos son aún muy elevados respecto tanto a los promedios históricos como a los máximos. En la siguiente gráfica se ve la evolución del número de homicidios en el país con el tiempo.

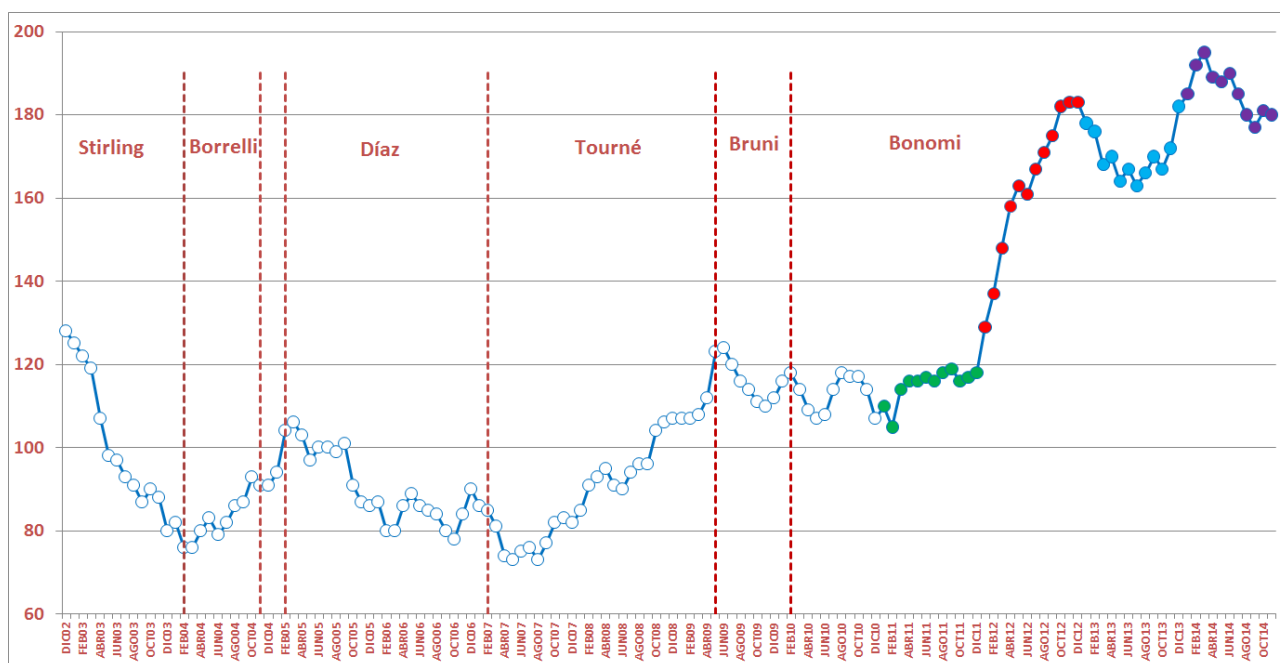


Los totales de homicidios y promedios anuales para cada período de gobierno pueden verse en la siguiente tabla.

| Partido | Presidente | Total de homicidios | Promedio anual | Máximo |
|---------------|-------------------------|---------------------|----------------|--------|
| Colorado | Julio María Sanguinetti | 785 | 157 | 198 |
| Blanco | Luis Alberto Lacalle | 942 | 188 | 206 |
| Colorado | Julio María Sanguinetti | 1100 | 220 | 244 |
| Colorado | Jorge Batlle | 1060 | 212 | 231 |
| Frente Amplio | Tabaré Vázquez | 1034 | 207 | 226 |
| Frente Amplio | José Mujica | 1263 | 253 | 289 |

El análisis de la gráfica y la tabla muestra que hubo un incremento tanto en el número total como en el pico de homicidios que culminó con el segundo gobierno de Sanguinetti. En el último año de ese gobierno, las políticas públicas empezaron a surtir efecto y se nota un camino descendente que, con altibajos, se mantiene hasta mediados del gobierno de Tabaré Vázquez. Ahí se encuentra un primer salto relativamente importante, que vuelve a revertirse en las postrimerías de ese gobierno y principio del gobierno de Mujica. Entre 2011 y 2012, sin embargo, se produce un salto que no es solo cuantitativa sino cualitativamente significativo y que se aprecia como un claro quiebre en la gráfica. Nunca antes, desde 1980 a la fecha, se había dado un salto tan significativo.

Dado la importancia que tiene Montevideo en el conjunto de los homicidios y dado que para Montevideo existen datos más detallados que para el interior del país, es interesante ver como se comportaron los homicidios en dicho Departamento. Eso se muestra en la gráfica inferior.



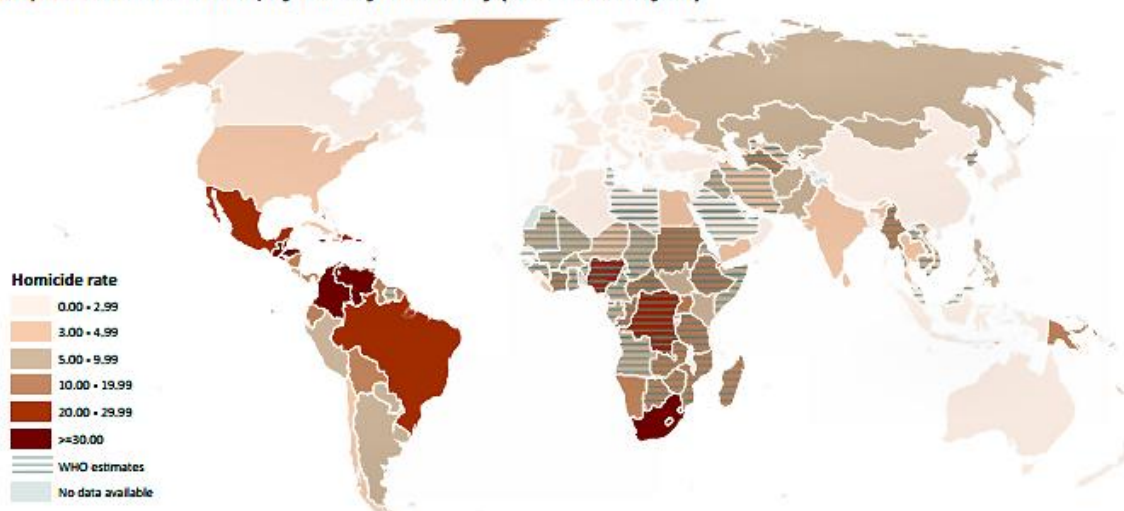
En esta gráfica se aprecia claramente que los dos saltos importantes mencionados antes (a mediados de la presidencia de Vázquez y en el segundo año de la presidencia de Mujica) se debe claramente al incremento registrado durante períodos en que el Ministerio del Interior estuvo dirigido por los Ministros Daisy Tourné y Eduardo Bonomi, personas a las que el imaginario popular les asigna una muy pobre gestión en el manejo de la seguridad pública.

Obsérvese que durante los 10 últimos meses de 2014 el total móvil de homicidios sigue una tónica muy similar a la de los primeros siete meses de 2013. Por ello es difícil apreciar si se trata de una disminución real o de una oscilación como la que se observa desde Abril de 2012. Solo el tiempo podrá decir si se produce una nueva disminución o un nuevo incremento.

Comparación regional e internacional

La comparación de la cantidad de homicidios cometidos por año entre distintos países no se efectúa empleando el número total de homicidios sino normalizando por la cantidad de habitantes del país. El parámetro que se emplea usualmente es la tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes, que llamaremos simplemente tasa de homicidios. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) publicó en Abril de 2014 un *Informe de Homicidios Global 2013*⁴, donde compara la situación de distintas regiones y países. En la siguiente imagen se muestra el aspecto global de la tasa de homicidios por países.

Map 1.1: Homicide rates, by country or territory (2012 or latest year)



La tasa de más de 8 homicidios por 100.000 habitantes que tiene Uruguay actualmente es relativamente elevada. En efecto, a nivel mundial la tasa promedio de homicidios es de 6,2 por cada 100.000 habitantes, lo que indica que estamos en la mitad menos apetecible de la tabla. Estados Unidos, un país convencionalmente considerado violento por la proliferación de armas de fuego, tiene una tasa de apenas 4.7 homicidios por cada 100.000 habitantes. Canadá, mucho más pacífico que su vecino del sur, registra una tasa de 1.6 homicidios por cada 100.000 habitantes. Mónaco y Liechtenstein, ambos principados europeos muy pequeños, comparten el primer lugar al no haber registrado un solo muerto por homicidio con una tasa de 0,0 por cada 100.000 habitantes y ningún fallecido. Singapur tuvo una tasa de 0.2 por cada 100.000 habitantes y un total de 11 muertos. Japón, registró con una tasa de 0.3 y 442 muertos. Islandia, también tiene una tasa de 0.3, pero en proporción a su población esto significa un solo fallecido. Kuwait y Hong Kong tienen un promedio de 0.4 por 100.000 habitantes. Kuwait tuvo 12 homicidios y Hong Kong 27 en este período. Chile es el país que menos homicidios registra en la región, con una tasa de homicidios de 3.1 por cada 100.000 habitantes y un total de 550 muertos. Cuba registra una tasa de homicidios 4.2 por cada 100.000 habitantes. Argentina tiene una tasa de 5.5 homicidios cada 100.000 habitantes. Otros países que registran bajas tasas de homicidios son Austria (0.9), Bélgica (1.6), Francia (1.0), Alemania

⁴ Puede descargarse de http://www.unodc.org/documents/gsh/pdfs/2014_GLOBAL_HOMICIDE_BOOK_web.pdf. Véase también https://www.unodc.org/documents/gsh/pdfs/GLOBAL_HOMICIDE_Report_ExSum.pdf

(0.8), Holanda (0.9), Australia (1.1), Nueva Zelandia (0.9), España (0.8), Portugal (1.2), Italia (0.9) y Reino Unido (1.0) todas entre 7 y 10 veces menores que las nuestras.

Una de las dificultades notorias para calcular la tasa de homicidios es que si bien el número de estos se conoce precisamente, la cantidad de habitantes de un país en un momento dado es difícil de calcular. Sitios como www.datosmacro.com nos permiten tener una idea de la evolución anual en base a la tasa de natalidad, pero no permiten saber exactamente cuánta de esa población está fuera del país. Por ejemplo, el último censo realizado en 2011 por el I.N.E. (con notorias dificultades de concreción) dio un resultado aproximado de 3.286.314 personas. El Banco Mundial estima unas 3.368.595 y en el sitio antes señalado se listan para 2011 unas 3.383.496 personas. Para hacer el cálculo de Uruguay en la siguiente tabla se tomó la población en datosmacro⁵ para cada año analizado. Dado que este número parece ser superior a la población real estimada por el censo (un exceso de unas 100.000 personas) es probable que el resultado de la tasa de homicidios erre a la baja y que la verdadera tasa sea superior a la que mostramos en la tabla.

En la siguiente tabla se muestran los datos que presenta el Banco Mundial sobre los homicidios cometidos en distintos países de acuerdo a las fuentes oficiales de información de cada uno de ellos hasta el año 2012.

| Año | USA | Canada | Costa Rica | Argentina | Chile | Paraguay | Ecuador | Uruguay | Uy++ |
|------|-----|--------|------------|-----------|-------|----------|---------|---------|------|
| 2005 | 5.7 | 1.8 | 7.8 | 5.5 | 3.5 | 18.2 | 15.4 | 5.7 | 5.7 |
| 2006 | 5.8 | 1.7 | 8 | 5.3 | 3.6 | 15.5 | 17 | 6.1 | 6.1 |
| 2007 | 5.6 | 1.6 | 8.3 | 5.3 | 3.7 | 12.8 | 15.9 | 5.8 | 5.8 |
| 2008 | 5.4 | 1.7 | 11.3 | 5.8 | 3.5 | 13.4 | 18 | 6.6 | 6.6 |
| 2009 | 5 | 1.6 | 11.4 | 5.5 | 3.7 | 12.9 | 17.8 | 6.7 | 6.7 |
| 2010 | 4.7 | 1.4 | 11.3 | 5.5 | 3.2 | 11.5 | 17.6 | 6.1 | 6.2 |
| 2011 | 4.7 | 1.5 | 10 | | 3.7 | 10 | 15.4 | 5.9 | 6.0 |
| 2012 | 4.7 | 1.6 | 8.5 | | 3.1 | 9.73 | 12.4 | 7.9 | 8.6 |
| 2013 | | | 8.7 | | | 8.76 | 10.8 | 7.7 | 8.5 |
| 2014 | | | | | | | 7.2 | 7.6 | 8.2 |

Los datos para 2013 y 2014 de Uruguay se derivaron de los valores oficiales del Ministerio del Interior para el número de homicidios y la población de Uruguay de acuerdo a www.datosmacro.com. Los valores de Costa Rica⁶, Paraguay⁷ y Ecuador⁸ fueron tomadas de los artículos de prensa referidos. La última columna son los datos de Uruguay calculados en la forma en que hemos hecho en los informes anteriores, incluyendo las muertes violentas producidas por policías en cumplimiento del deber o por particulares en defensa propia. Se observa que hasta aproximadamente 2011 los valores son totalmente similares, empezando a diferenciarse marcadamente cuando el Ministerio decidió no contabilizar este tipo de homicidios justificados con el resto.

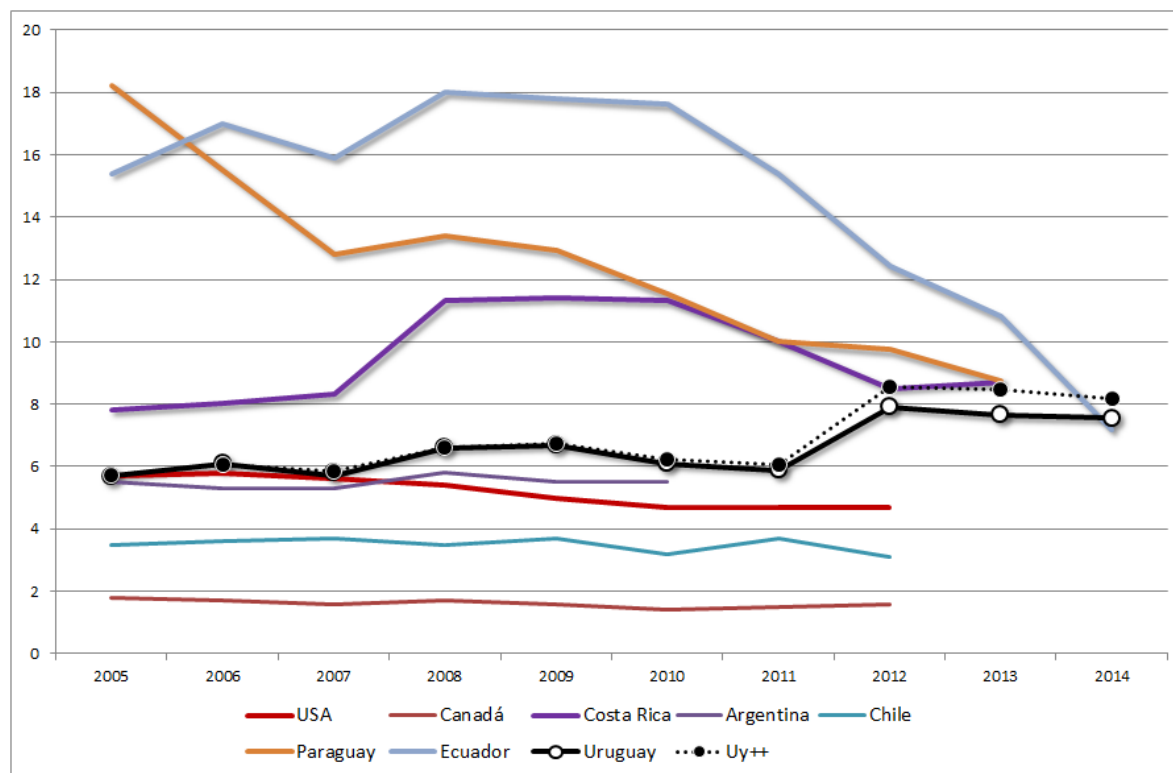
La discusión de estos resultados puede hacerse mejor si se los representa en una gráfica.

⁵ Ver <http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/uruguay>

⁶ <http://www.crhoy.com/homicidios-son-pan-de-cada-dia-este-ano-ya-murieron-mas-de-180-personas-la-mayoria-por-rinas/>

⁷ <http://www.lanacion.com.py/articulo/152293-disminuyo-la-tasa-de-homicidios-en-2013.html>

⁸ <http://noticias.terra.com.co/mundo/latinoamerica/ecuador/ecuador-registra-tasa-mas-baja-de-homicidio-en-20-anos-gobierno,2208ecb0b83e9410VgnCLD200000b2bf46d0RCRD.html>

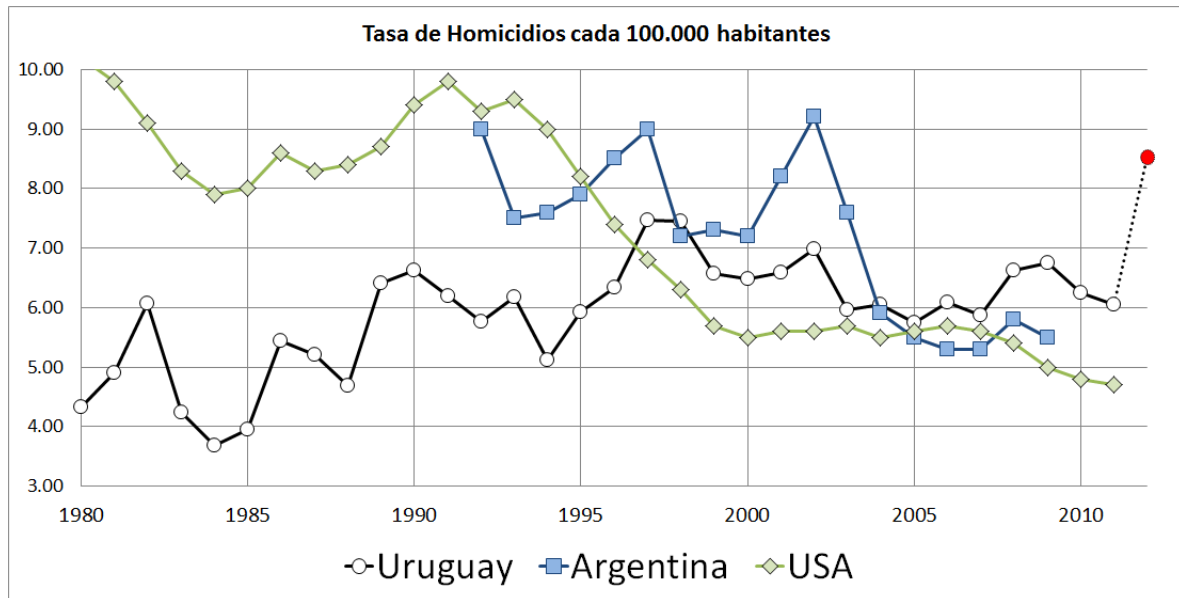


Argentina y Chile en la región, y Cuba en el resto de Latinoamérica (no graficado) son los que tienen la menor tasa de homicidios entre los países latinoamericanos. Fuera de ellos, pero todavía en las Américas, Canadá y Estados Unidos son los que tienen niveles más bajos.

Lo primero que se observa en esta figura es la relativa constancia de las tasas de homicidios de Canadá, Chile y Estados Unidos. Es decir, sus mínimos relativos no son producto de un solo año de actividad sino resultado de una situación estable. Al analizar otros países que se muestran en la figura, sin embargo, se ve que hay momentos de abruptas subas en la cantidad de homicidios. Esto le pasó, por ejemplo, a Costa Rica y a Ecuador entre 2007 y 2008. Lo mismo se observa para Uruguay entre 2011 y 2012, momento en que la tasa de homicidios trepó un 33% (de 6 por 100.000 pasó a 8 por 100.000) como ya hemos señalado reiteradamente en otros informes.

Un argumento usado frecuentemente para explicar la suba de homicidios en Uruguay es que “eso sucede en todas partes del mundo”. Eso es una falsedad. No solo en los países desarrollados la tasa de homicidios tiene tendencia a descender (lo que, de por sí, es difícil dado los bajos valores absolutos de esas tasas) sino que también en países en vías de desarrollo sucede eso. Los dos países graficados en la figura, Paraguay y Ecuador, son naciones con las que Uruguay solía compararse favorablemente. Ellas, sin embargo, han tenido un notorio éxito en el combate a los homicidios, reduciendo sus tasas a la mitad o menos entre 2005 y 2013. Costa Rica, que había tenido ese aumento en 2007-2008 recuperó las tasas previas en 2012. Y se nota como la subida de Uruguay y la bajada de las tasas de los otros países los han llevado a una zona de convergencia. No sería aventurado pensar que cuando se conozcan los datos 2014 de todos los países, Ecuador, Paraguay y quizá Costa Rica, se encuentren por debajo de Uruguay, como lo están hoy Cuba, Argentina y Chile.

Analizar solo los últimos años esconde, sin embargo, variaciones muy fuertes que se han dado en plazos más largos. En un informe anterior del Observatorio⁹ habíamos analizado el comportamiento relativo de la tasa de homicidios en Uruguay y Argentina y más adelante lo comparamos también con USA¹⁰. En Argentina no se presentan estadísticas oficiales desde 2010, pero es interesante observar la comparación de la variación de tasas de homicidios entre 1980 y 2012 que presentamos en el último trabajo



Como se observa, tanto en Argentina como en USA las tasas descendieron, con un trabajo más sistemático en Estados Unidos que en Argentina. Mientras tanto las de Uruguay se mantuvieron relativamente constantes (e incluso levemente descendentes) hasta 2012 que es cuando se produjo una disparada similar a la Argentina de 2002, con la diferencia de que en ese país inmediatamente retornó a valores más normales y en Uruguay se mantiene por tercer año consecutivo en valores que prácticamente duplican los de USA.

Conclusiones

1. Al 21 de Noviembre de 2014 los datos mantenidos por el Observatorio Fundapro de la Seguridad indican que llevamos 226 homicidios criminales y 20 en defensa propia o cometidos por funcionarios policiales en cumplimiento del deber. Para poder comparar con las series de años anteriores, entonces, es necesario considerar que fueron 246 muertes violentas. En años anteriores, dicho número fue 251(2013), 266(2012) y 177(2011). Esto muestra que por tercer año consecutivo se observa un importante deterioro en la seguridad con la consecuencia de que el número de homicidios en el trienio 2012-2014 es un 33% superior al del trienio 2009-2011.
2. El aumento constatado a partir de 2012 parece relacionarse claramente con un importante incremento de los homicidios en Montevideo, que pasaron de un total móvil de 117 en el año cerrado en Noviembre de 2011 a un total de 180 en el año móvil cerrado en Noviembre de

⁹ Ver <http://seguridad.observatoriofundapro.com/wp-content/uploads/2012/09/An%C3%A1lisis-comparativo-de-la-tasa-de-homicidios-en-Uruguay-y-Argentina.pdf>

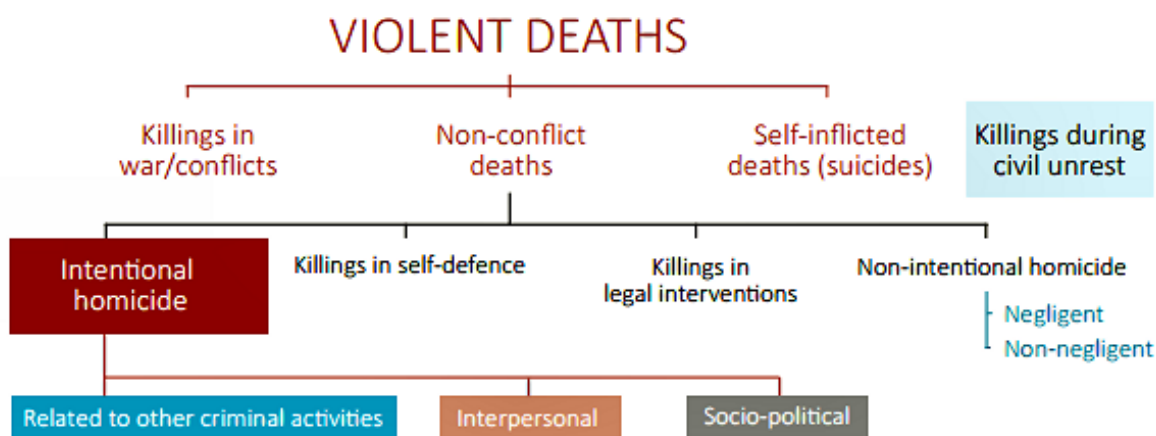
¹⁰ Ver <http://seguridad.observatoriofundapro.com/wp-content/uploads/2012/09/Comparaci%C3%B3n-de-Homicidios-en-Montevideo-San-Pablo-y-Nueva-York.pdf>

2014, un incremento del 54%. El enorme incremento constatado en 2012 fue contrarrestado parcialmente en el primer semestre de 2013 para luego aumentar en el segundo semestre y los primeros meses de 2014 hasta un pico anual móvil de 195, el máximo histórico observado desde que se lleva registro detallado de estos homicidios.

3. La situación de deterioro persistente de la seguridad en Uruguay contrasta con el éxito que otros países latinoamericanos, como Paraguay y Ecuador están teniendo en el combate a los homicidios, haciendo descender la tasa de los mismos a menos de la mitad de su valor en un período de 10 años. En Uruguay, en cambio, la tasa de homicidios creció un 33% en el mismo período.
4. La situación en Uruguay ha desmejorado respecto a la región latinoamericana y también respecto a los países desarrollados que, en general, tienen tasas de homicidios por cada 100.000 habitantes entre 7 y 10 veces más bajas que la uruguaya. En América Latina, Argentina, Chile y Cuba tienen mejores guarismos que Uruguay y la evolución mostrada en las gráficas hace presumir que próximamente podría suceder lo mismo para Costa Rica, Ecuador y Paraguay.

Montevideo, Noviembre 24 de 2014.

ⁱ De acuerdo a la metodología aceptada internacionalmente, los homicidios se clasifican de esta forma (tomado de la UNOCD, véase nota al pie No. 4)



Source: UNODC.

En este informe hemos adoptado el criterio de los informes anteriores para hacer coincidir las gráficas y, simultáneamente, este criterio más moderno de clasificación, que nos permite comparar específicamente con los datos que ha venido dando el Ministerio del Interior a partir de 2012. Obsérvese que, desde el punto de vista de la seguridad pública, los homicidios justificados (como se definen en nuestra legislación a los realizados en defensa propia legítima o por funcionarios policiales en cumplimiento legítimo de su deber) son un indicador también importante de circunstancias en que no queda más remedio que recurrir a la violencia fatal para impedir otro delito. Consecuentemente, son un indicador importante para la evaluación de la inseguridad ciudadana.